



FUERZA TERRESTRE COMANDANCIA GENERAL

RESOLUCIÓN N° REF-PAC-016-2024

Henry Santiago Delgado Salvador
General de Brigada

JEFE DE ESTADO MAYOR DE LA FUERZA TERRESTRE

CONSIDERANDO:

Que, el Ecuador es un Estado Constitucional de Derechos y Justicia según el artículo 1 de la Constitución de la República del Ecuador; por lo tanto, las compras gubernamentales que realicen las entidades que integran el sector público deben tener respaldo constitucional; en tal virtud, el artículo 288 Ibidem, expresamente determina que: *“Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas”*;

Que, el artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece el principio de juridicidad y la obligatoriedad de sujeción al universo jurídico que regula la Administración Pública, así tenemos: *“Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución”*;

Que, el primer principio de las finanzas públicas, establecido en el Artículo 5 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, establece la sujeción a la planificación, y gran parte de la ejecución presupuestaria de las instituciones públicas se da precisamente a través de la compra pública: *“Artículo 5.- Principios comunes.- Para la aplicación de las disposiciones contenidas en el presente código, se observarán los siguientes principios: 1. Sujeción a la planificación.- La programación, formulación, aprobación, asignación, ejecución, seguimiento y evaluación del Presupuesto General del Estado, los demás presupuestos de las entidades públicas y todos los recursos públicos, se sujetarán a los lineamientos de la planificación del desarrollo de todos los niveles de gobierno, en observancia a lo dispuesto en los artículos 280 y 293 de la Constitución de la República”*;

Que, la Secretaría Nacional de Planificación del Ecuador establece una importante concepción de la planificación de los proyectos públicos por parte de la Administración Pública: *“La planificación institucional es el proceso a través del cual cada entidad establece, sobre la base de su situación actual, del contexto que la rodea, de las políticas nacionales, intersectoriales, sectoriales y territoriales, y de su rol y competencias, cómo debería actuar para brindar de forma efectiva y eficiente servicios y/o productos que le permitan garantizar derechos a través del cumplimiento de las políticas propuestas y sus correspondientes metas”*;

Que, el objetivo del presente acto administrativo es la reforma del Plan Anual de Contratación del año 2024 de la entidad contratante, para ello, es pertinente invocar la norma legal que establece la figura jurídica de planificación, así tenemos el segundo inciso del artículo 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - LOSNCP-: “(...) *De existir reformas al Plan Anual de Contratación, éstas serán publicadas siguiendo los mismos mecanismos previstos en este inciso*”;

Que, el artículo 36 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, señala: *“Planificación de la compra.- En todo procedimiento de contratación pública, la máxima autoridad de la entidad contratante o su delegado y las personas responsables de la gestión de las adquisiciones, deberán considerar las siguientes directrices de planificación de la compra: 1. Las contrataciones serán solicitadas, autorizadas y ejecutadas con la anticipación suficiente y en las cantidades apropiadas; 2. La ejecución de las compras programadas para el año se realizará tomando en consideración el consumo real, la capacidad de almacenamiento, la conveniencia financiera y el tiempo que regularmente tome el trámite; y, 3. Toda compra que se efectúe o proceso de contratación pública, deberá fundamentarse y limitarse en las competencias institucionales. Sólo por excepción, en las contrataciones por emergencia, no se aplicarán estas directrices generales.”*; situación que es concordante con la Norma de Control Interno 406-03 de la Contraloría General del Estado;

Que, el artículo 43 del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, establece: “(...) *Las entidades contratantes podrán modificar el PAC a través de una resolución administrativa debidamente motivada, siempre y cuando tales reformas obedezcan a una justificación técnica y económica, o por causas de caso fortuito o fuerza mayor debidamente sustentadas*” (...);

Que, del mismo modo, las Normas de Control Interno de la Contraloría General del Estado (Acuerdo 004-CG -2023 Suplemento del Registro Oficial N° 257 de fecha 27 de febrero de 2023), 406-02 Planificación, establece la figura del PAC y la posibilidad de modificarlo, cuya competencia radica en la máxima autoridad, así encontramos: *“Las entidades y organismos del sector público, para el cumplimiento de los objetivos y necesidades institucionales, formularán el Plan Anual de Contratación con el presupuesto correspondiente; El Plan Anual de Contratación, PAC, contendrá las obras, los bienes y los servicios incluidos los de consultoría a contratarse durante el año fiscal, en concordancia con la planificación de la institución asociada al Plan Nacional de Desarrollo y presupuesto del Estado. En este plan constarán las adquisiciones a realizarse tanto por el régimen general como por el régimen especial establecido en la ley. Salvo las contrataciones de ínfima cuantía o aquellas que respondan a situaciones de emergencia, todas las demás deberán incluirse en el PAC inicial o reformulado, El plan será aprobado por la máxima autoridad de cada entidad al igual que sus reformas y publicado en el portal de compras públicas www.compraspublicas.gob.ec hasta el 15 de enero de cada año e incluirá al menos la siguiente información: los procesos de contratación a realizar, la descripción del objeto a contratar, el presupuesto estimativo y el cronograma de implementación del plan.(...)”*;

Que, el artículo 2 de la Normativa Secundaria del Sistema de Contratación Pública, establece: *“Módulos Facilitadores. - Son aplicativos informáticos que permiten la elaboración del Plan Anual de Contratación PAC, condiciones especiales de los pliegos*

(PL), ofertas (OF); estandarizando y reutilizando la información registrada en el portal COMPRASPÚBLICAS, fortaleciendo la eficiencia y eficacia de la contratación pública. Los Módulos Facilitadores para la elaboración de Pliegos PL- y elaboración de Ofertas - OF, serán utilizados en los siguientes procedimientos: Licitación, Cotización, Menor Cuantía, Subasta Inversa y Consultoría”;

Que, el artículo 3 ibídem, establece: *Clases de Módulos facilitadores.* - Son módulos facilitadores de la contratación pública, los siguientes: Módulo Facilitador PAC, Módulo Facilitador Pliegos, Módulo Facilitador OF;

Que, mediante decreto ejecutivo N° 345 del 8 de agosto de 2024 el señor Gian Carlo Loffredo Rendón Ministro de Defensa Nacional, dispone asumir la función como Jefe de Estado Mayor de la Fuerza Terrestre al señor General de Brigada Delgado Salvador Henry Santiago;

Que, mediante el artículo 18 del Acuerdo Ministerial N° 324 de 28 de agosto de 2024, publicado en el Orden General Ministerial N° 137 de la misma fecha, el señor Ministro de Defensa Nacional, delega el ejercicio de sus atribuciones a favor de varias autoridades civiles y militares del Ministerio de Defensa Nacional, Comando Conjunto de las Fuerza Armadas; y, Fuerzas: Terrestre, Naval y Aérea, encargándose la facultad de modificar el Plan Anual de Contratación cuyo monto no exceda el coeficiente 0,00003 del Presupuesto General del Estado;

Que, previo a iniciar los procedimientos precontractuales del año 2024, la entidad contratante debe proceder a aprobar y publicar el Plan Anual de Contrataciones -PAC- inicial, tanto en la página web de la institución así como en el portal informático de compras públicas; por lo que, todas las contrataciones previstas en el mismo quedan aprobadas por parte de la máxima autoridad o su delegado, en consecuencia, de acuerdo a la programación establecida, las unidades requirentes tienen la obligación de coordinar con la unidad de Compras Públicas el inicio de la fase preparatoria de cada proyecto, respetando la programación anual aprobada;

Que, en función del principio de planificación consagrado en el artículo 227 de la Constitución de la República del Ecuador, concordante con el artículo 22 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y el artículo 43 a su Reglamento General, las entidades contratantes a fin de cumplir con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo, sus objetivos y necesidades institucionales formularán el Plan Anual de Contratación con el Presupuesto correspondiente, el mismo que podrá reformarse por la máxima autoridad o su delegado de acuerdo a las necesidades del proceso de contratación que deberá ejecutarse;

Que, la presente modificación obedece a la justificación técnica y económica, sustentada en el siguiente informe: N° FT- CLT-VET-2024-020 del 7 de octubre de 2024, suscrito por el señor Coronel EMS Wilmer Guillermo Proaño Corrales Comandante del Comando Logístico Terrestre; en el cual, se concluye y recomienda:

“5. CONCLUSIONES

a. Técnica y económicamente se ha justificado la necesidad de reformar el Plan Anual de Contratación de la Fuerza Terrestre.

b. Se cuenta con los recursos suficientes para cubrir las obligaciones derivadas de la contratación.

c. Mediante estudio de mercado se determinó que el presupuesto referencial para la adquisición de materiales e insumos de laboratorio para reproducción animal para equinos de la Fuerza Terrestre el monto es de \$9.993,82 (Nueve mil novecientos noventa y tres con 82/100) dólares de los Estados Unidos de América sin IVA. 9.993,82 (Nueve mil novecientos noventa y tres con 82/100) dólares de los Estados Unidos de América sin IVA.

6.- RECOMENDACIÓN

Me permito recomendar a usted mí General, que en ejercicio de la delegación en el artículo 18 del Acuerdo Ministerial N° 324 de 28 de agosto de 2024, publicado en el Orden General Ministerial N° 137 de la misma fecha, se digno emitir una resolución administrativa motivada para reformar el PAC 2024 de la Fuerza Terrestre, de acuerdo al siguiente detalle:

DIRECCIÓN DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES									
ORD	REGLÓN	PRG.	ACT.	FNT.	PRESUPUESTO	CPC.	PROCEDIMIENTO	OBJETO	CRONOGRAMA
1	530823	55	001	001	\$ 9.993,82	352901091	Subasta Inversa Electrónica	Adquisición de Materiales e Insumos de Laboratorio para Reproducción Animal para Equinos de la Fuerza Terrestre.	TERCER CUATRIMESTRE

Que, se cuenta con el presupuesto referencial para la Adquisición de Materiales e Insumos de Laboratorio para Reproducción Animal para Equinos de la Fuerza Terrestre.;

Que, en la información de saldo del e-SIGEF, emitida por la dirección financiera de la Fuerza Terrestre, se establece la disponibilidad presupuestaria para cubrir las obligaciones derivadas de las contrataciones; y,

En, uso de sus facultades legales, y las otorgadas por el Ministerio de Defensa Nacional,

RESUELVE:

Artículo 1.- Reformar el Plan Anual de Contratación de la Fuerza Terrestre, de acuerdo al siguiente detalle:

DIRECCIÓN DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES									
ORD	REGLÓN	PRG.	ACT.	FNT.	PRESUPUESTO	CPC.	PROCEDIMIENTO	OBJETO	CRONOGRAMA
1	530823	55	001	001	\$ 9.993,82	352901091	SUBASTA INVERSA ELECTRÓNICA	ADQUISICIÓN DE MATERIALES E INSUMOS DE LABORATORIO PARA REPRODUCCIÓN ANIMAL PARA EQUINOS DE LA FUERZA TERRESTRE.	TERCER CUATRIMESTRE

Artículo 2.- Disponer al departamento de Compras Públicas de la Fuerza Terrestre, reformar el PAC en el Portal COMPRASPÚBLICAS; así como la correspondiente actualización, de ser el caso, del presupuesto referencial que consta en el Plan Anual de Contratación 2024, de acuerdo al monto adjudicado.

Artículo 3.- Disponer al director de Comunicación Social de la Fuerza Terrestre, que proceda a publicar en la página Web Institucional www.ejercitoecuadoriano.mil.ec, la presente resolución.

PUBLÍQUESE Y COMUNÍQUESE

Dado en la ciudad de Quito D.M., a 9 de octubre de 2024

Henry Santiago Delgado Salvador
General de Brigada
JEFE DE ESTADO MAYOR DE LA FUERZA TERRESTRE

Revisado por: Mora M. Julio C.
Mayo JUS

Elaborado por: Roberto C García A.
Sgos CB